АДМИНИСТРАЦИЯ ХАРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20.12.2021г. № 1532

Об утверждении Программы профилактики

рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым

законом ценностям при проведении мероприятий

по осуществлению регионального государственного

экологического контроля (надзора) на 2022 год и

плановый период 2023-2024 годы

Руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы.
2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в «Официальном вестнике» - приложении к районной газете «Призыв» и размещению на официальном сайте администрации Харовского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя руководителя А.В. Белова

Руководитель администрации

Харовского муниципального района О.В. Тихомиров

**Программа**

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы

# **Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы |
| Правовые основания разработки Программы | статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;  постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021г. № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» |
| Разработчик Программы | Отдел городского хозяйства администрации Харовского муниципального района (далее - Отдел). |
| Цели Программы | Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.  Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.  Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. |
| Задачи Программы | 1. формирование единого понимания обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) у всех поднадзорных субъектов; 2. инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы; 3. выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 4. установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2022 год |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов – развитие системы профилактических мероприятий контрольного органа;  внедрение различных способов профилактики;  разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольного органа;  разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;  обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц отдела муниципального контроля;  повышение прозрачности деятельности отдела муниципального контроля;  повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;  мотивация подконтрольных субъектов  к добросовестному поведению. |

**Анализ текущего состояния подконтрольной сферы**

Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется в соответствии с нормативно правовыми актами, непосредственно регулирующими исполнение указанной функции, являются:

[Конституция](consultantplus://offline/ref=35D5E16C2385AA33BDDCCC68C7DD9627026F8608BB3CF70433A171wFV0L) Российской Федерации;

[Кодекс](consultantplus://offline/ref=35D5E16C2385AA33BDDCCC68C7DD962702678905B26CA00662F47FF5E6w2V8L) Российской Федерации об административных правонарушениях от 30. декабря 2001 № 195-ФЗ;

Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=35D5E16C2385AA33BDDCCC68C7DD96270267800CB56BA00662F47FF5E6w2V8L) от 10 января 2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=35D5E16C2385AA33BDDCCC68C7DD9627016F890EB562A00662F47FF5E62858D3E663B2D34BF922FDwCV6L) от 02 мая 2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Водный кодекс Российской Федерации;

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный законом от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Вологодской области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» в части соблюдения изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов (за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору)):

технический регламент Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям»

иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Вологодской области.

Субъектами государственного экологического контроля (надзора) являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору) и региональному государственному экологическому контролю (надзору)).

Региональный государственный экологический (контроль) надзор проводится на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору. Объектами контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные и земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

За 9 месяцев 2021 года проведено 1 административное расследование, по итогам которого выдано 1 предписание и составлен 1 протокол. Протокол рассмотрен в районном суде, назначен штраф 100 тыс. руб.

За 9 месяцев 2021 года проведено 4 рейда по обследованию водоохранных зон водных объектов, материалы одного из них направлены в полицию для установления виновных лиц.

Основные нарушения соблюдения природоохранного законодательства:

- нарушение требований в сфере обращения с отходами производства и потребления, в т.ч. несанкционированное размещение отходов, сжигание отходов;

- нарушение требований водоохранного законодательства;

- невнесение или несвоевременное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- несвоевременное предоставление декларации по плате за негативное воздействие на окружающую среду;

- отсутствие программы производственного экологического контроля, не проведение производственного экологического контроля, не предоставление результатов производственного экологического контроля.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, администрация района осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

Постановлением Администрации Харовского муниципального района от 13.07.2017 № 302 утвержден перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному экологическому надзору.

Вся информация о проведенных плановых и внеплановых проверках размещается в ФГИС «Единый реестр проверок».

В 2021 году проведен 1 обучающий семинар для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей «Об изменениях в природоохранном законодательстве».

**План мероприятий по профилактике причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2022 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Перечень мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований | Срок проведения мероприятий | Ответственное лицо | Примечание  (отметка об исполнении) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Актуализировать перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора, и разместить на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» актуализированный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора. | постоянно  (в случае изменения законодательства) | Отдел городского хозяйства |  |
| 2. | Подготовить и разместить на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» разъяснения требований законодательства, в том числе в области регионального государственного экологического контроля (надзора), комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие. | постоянно  (в случае изменения законодательства) | Отдел городского хозяйства |  |
| 3. | Поддержание в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований в сфере регионального государственного экологического (контроля) надзора | постоянно  (в случае изменения законодательства) | Отдел городского хозяйства |  |
| 4. | Обеспечить проведение семинаров, прием граждан, информирование через средства массовой информации и иных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора). | постоянно  (по мере проведения) | Отдел городского хозяйства |  |
| 5 | Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий» | по мере проведения | Отдел городского хозяйства |  |
| 6 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ « О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | По мере необходимости, при наличии оснований | Отдел городского хозяйства |  |
| 7 | Проведение профилактических визитов объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких объектах контроля | По мере необходимости, при наличии оснований | Отдел городского хозяйства |  |
| 8 | Консультирование должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия | По мере необходимости, при наличии оснований | Отдел городского хозяйства |  |
| 9 | Подготовка и направление письменных ответов на поступающие письменные обращения и жалобы по вопросам осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) | По мере необходимости, при наличии оснований | Отдел городского хозяйства |  |
| 10 | Разработка, подготовка и утверждение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | до 20 декабря 2022 года | Отдел городского хозяйства |  |

**Проект плана мероприятий по профилактике причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2023-2024 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Перечень мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований | Срок проведения мероприятий | Ответственное лицо | Примечание  (отметка об исполнении) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Актуализировать перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора, и разместить на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» актуализированный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора. | постоянно  (в случае изменения законодательства) | Отдел городского хозяйства |  |
| 2. | Подготовить и разместить на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» разъяснения требований законодательства, в том числе в области регионального государственного экологического контроля (надзора), комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие. | постоянно  (в случае изменения законодательства) | Отдел городского хозяйства |  |
| 3. | Поддержание в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований в сфере регионального государственного экологического (контроля) надзора | постоянно  (в случае изменения законодательства) | Отдел городского хозяйства |  |
| 4. | Обеспечить проведение семинаров, прием граждан, информирование через средства массовой информации и иных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора). | постоянно  (по мере проведения) | Отдел городского хозяйства |  |
| 5 | Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий» | по мере проведения | Отдел городского хозяйства |  |
| 6 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ « О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | По мере необходимости, при наличии оснований | Отдел городского хозяйства |  |
| 7 | Проведение профилактических визитов объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких объектах контроля | По мере необходимости, при наличии оснований | Отдел городского хозяйства |  |
| 8 | Консультирование должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия | По мере необходимости, при наличии оснований | Отдел городского хозяйства |  |
| 9 | Подготовка и направление письменных ответов на поступающие письменные обращения и жалобы по вопросам осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) | По мере необходимости, при наличии оснований | Отдел городского хозяйства |  |
| 10 | Разработка, подготовка и утверждение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | до 20 декабря 2022 года | Отдел городского хозяйства |  |

**Оценка эффективности Программы профилактики**

Показатели качества профилактических мероприятий направлены на:

- улучшение состояния подконтрольной среды (повышение уровня законопослушности, повышение качества поступающей информации);

- снижение количества нарушений обязательных требований;

- снижение количества фактов причинения вреда окружающей среде.

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере деятельности Администрации Харовского муниципального района.

**Отчетные показатели профилактических мероприятий в 2022 году**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № П\П | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Исполняемость плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) | 100% |
| 2. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях, предусмотренных законодательством | 100% |
| 3. | Проведение профилактических визитов | 100% |
| 4. | Консультирование контролируемых лиц и их  представителей контрольного органа | 100% |
| 5. | Полнота информации, размещенной на официальном интернет-сайте Администрации района в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации | 100% |
| 6. | Проведение семинаров, прием граждан, информирование через средства массовой информации и иных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) | 100% |

**Плановые показатели профилактических мероприятий в 2023-2024 году**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № П\П | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Исполняемость плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) | 100% |
| 2. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях, предусмотренных законодательством | 100% |
| 3. | Проведение профилактических визитов | 100% |
| 4. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их  представителями консультированием контрольного органа | 100% |
| 5. | Полнота информации, размещенной на официальном интернет-сайте Департамента в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации | 100% |
| 6. | Проведение семинаров, прием граждан, информирование через средства массовой информации и иных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) | 100% |

**Ресурсное обеспечение Программы**

Реализация Программы осуществляется за счет средств субвенции выделяемой на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды администрации Харовского муниципального района.

Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации Программы, не требуется.

Организация и проведение профилактических мероприятий осуществляется в соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий.

**Механизм реализации Программы**

Формирование планов профилактических мероприятий осуществляется ежегодно в соответствии с требованиями [статьи](consultantplus://offline/ref=B67DE09DB20FBA2A862EDF179AF93EAAA7583FEBB8AECC6EF279D8DB6F7EEC635A33D922D459E0374C53AD3ACCE51E0DA5971E1F8Eg9q0G) 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ « О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021г. №990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Ежегодные планы профилактических мероприятий формируются по результатам анализа соблюдения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора).

Корректировка планов профилактических мероприятий при необходимостиосуществляется ежеквартально не позднее 20 числа месяца квартала, следующего заотчетным.