АДМИНИСТРАЦИЯ ХАРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

# От 29.10.2019 № 1144

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой полити­ки

Харовского муниципального района,

долговой политики Харовского муниципального

района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и для составления проекта районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Харовского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 1).

2. Утвердить основные направления долговой политики Харовского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 2).

3. Органам местного самоуправления района осуществлять формирование доходов и расходов по соответствующим отраслям с уче­том основных направлений бюджетной и основных направлений налоговой политики Харовского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

4. Рекомендовать главам муниципальных образований района организовать работу по формированию проектов местных бюджетов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Харовского муниципального района, долговой политики Харовского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте администрации Харовского муниципального района в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет".

Руководитель администрации

Харовского муниципального района О.В.Тихомиров

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением

Администрации Харовского муниципального района

от 29.10.2019 № 1144

(приложение 1)

**Основные направления бюджетной и налоговой политики Харовского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Харовского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Исходя из национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, основных положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, бюджетная и налоговая политика в районе на 2020 – 2022 годы ориентирована на решение следующих задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности районного бюджета как базового принципа ответственной бюджетной политики;

создание условий для привлечения инвестиций в экономику района в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности;

укрепление доходной базы консолидированного бюджета, в том числе за счет совершенствования налогового администрирования и стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности;

сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней и легализация доходов бизнеса;

обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения района;

повышение эффективности бюджетных расходов;

сохранение социальной направленности консолидированного бюджета района;

эффективное управление муниципальным долгом района и последовательное снижение объема муниципального долга;

совершенствование финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов.

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития района на среднесрочный период.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей муниципальной политики, по-прежнему будут являться муниципальные программы района. В этой связи необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ района исходя из ожидаемых результатов.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

В целях обеспечения публичности процесса управления муниципальными финансами будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности районного бюджета и бюджетного процесса для граждан. В рамках данного направления будет продолжена работа по актуализации информации о бюджетном процессе в районе в рамках «Открытый бюджет – «Бюджет для граждан».

Районный бюджет будет сформирован на три года – на очередной финансовый год и плановый период.

II. Основные направления налоговой политики района

на 2020-2022 годы

Основной целью налоговой политики является рост доходного потенциала консолидированного бюджета района за счёт легализации доходов бизнеса и создания новых рабочих мест.

 В целях расширения налоговой базы и создания равных условий налогообложения для субъектов малого предпринимательства сохранен на уровне 2017 года размер налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц от кадастровой стоимости на 2018 – 2019 годы. В течение 3 лет физические лица, применяющие специальные налоговые режимы, будут уплачивать налог на имущество физических лиц в отношении торгово – офисной недвижимости и объектов общественного питания, бытовых услуг, находящихся в городе по ставке 1%, по объектам в сельской местности по ставке 0,4%.

III. Основные направления бюджетной политики на 2020-2022 годы

3.1. Общие положения

Бюджетная политика в области расходов направлена на безусловное исполнение принятых обязательств.

При формировании районного бюджета в приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов в рамках указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения района.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

привлечение в районный бюджет средств областного бюджета, исходя из предельного уровня софинансирования расходного обязательства района, установленного Правительством области;

недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности районного бюджета, принятие мер по ликвидации сложившейся кредиторской и дебиторской задолженности районного бюджета;

формирование муниципальных программ района исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития района и индикаторов их достижения с одновременным обеспечением охвата муниципальными программами района максимально возможного числа направлений социально-экономического развития района и большей части бюджетных ассигнований;

содействие дальнейшему увеличению доли расходов бюджетов поселений, формируемых в программном формате;

повышение эффективности бюджетных расходов;

расширение практики использования механизмов муниципального частного партнерства, в том числе в социальной сфере.

3.2. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

3.2.1. При планировании объема расходных обязательств районного бюджета будут учтены бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов в рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», что позволит сформировать ресурс на финансирование национальных целей развития в социальной сфере.

На период 2020 - 2022 годов будет обеспечено сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», и принятыми муниципальными планами мероприятий («дорожными картами»).

3.2.2. В сфере образования для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

создание современной и безопасной образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов иуровней;

создание новых мест в образовательных организациях.

В трехлетнем периоде будут обеспечены финансированием следующие мероприятия: обеспечение дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях района, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, укрепление материально-технической базы образовательных организаций в части проведения ремонтов, мероприятий по антитеррористической защищенности и обеспечения пожарной безопасности, включая капитальный ремонт детских садов, школ с высокой степенью износа, замена школьных автобусов со сроком эксплуатации свыше 10 лет.

Финансирование расходов в области образования предусматривается осуществлять в рамках муниципальной программы «Развитие образования Харовского муниципального района на 2019 – 2023 годы».

3.2.3. В 2020-2022 годах в сфере социальной политики предусматриваются расходы на предоставление установленных мер социальной поддержки и социальных выплат населению района исходя из действующих условий их предоставления, расходы на предоставление социальных услуг населению.

Будет продолжена работа по предоставлению единовременной выплаты из областного бюджета взамен предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно.

3.2.4. В 2020 - 2022 годах будут предусмотрены расходы на функционирование сети учреждений культуры района, укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в сфере культуры, проведение значимых культурных мероприятий района

Бюджетная политика в данной области будет направлена на обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни и пользование услугами учреждений культуры, доступ к культурным ценностям и информации.

Финансирование расходов в области культуры предусматривается осуществлять в рамках муниципальной программы «Развитие культуры, туризма и реализация молодежной политики на территории Харовского Муниципального района на 2016-2021 годы".

3.2.5. В сфере физической культуры и спорта для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культуры и спортом, массовым спортом;

повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта.

В 2020 – 2022 годах будут предусмотрены расходы на софинансирование строительства спортивных сооружений на территории муниципального района, функционирование сети спортивных организаций, реализацию календарного плана спортивных мероприятий.

3.3. В области национальной экономики

3.3.1. Приоритетными направлениями расходов в сфере экономики на предстоящий период является финансирование национальных проектов. Это развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечение доступным жильем и формирование комфортной городской среды, реализация мероприятий в сфере экономического благополучия населения.

3.3.2. В сфере дорожного хозяйства бюджетная политика будет направлена на сохранение и развитие сети автомобильных дорог общего пользования района, приведение в нормативное состояние автомобильных дорог до конца 2024 года в рамках достижения национальных целей.

Приоритетами в расходовании средств Дорожного фонда Харовского муниципального района являются обеспечение сохранности существующей дорожной сети, выполнение работ по содержанию, ремонту автомобильных дорог с целью улучшения их транспортно-эксплуатационного состояния и пропускной способности, а также содействие муниципальным образованиям района в осуществлении дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

3.3.3. В области развития малого и среднего предпринимательства бюджетная политика будет направлена на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории района.

В целях решения данных задач будут продолжены мероприятия, направленные на повышение доступности финансовых ресурсов и инфраструктуры поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства и пропаганды предпринимательства (стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности).

3.3.4. В сфере занятости населения бюджетная политика будет направлена на повышение мер активной политики занятости населения. В рамках данных мероприятий особое внимание будет уделено временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

3.4. В области жилищно-коммунального хозяйства

В сфере жилищно-коммунального хозяйства для достижения целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

использование механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды;

обеспечение мероприятий по сносу аварийных домов;

обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда;

обеспечение капитальных ремонтов жилых помещений муниципального жилищного фонда;

обеспечение населения района качественной питьевой водой.

3.5. В области охраны окружающей среды

Бюджетная политика в области охраны окружающей среды для достижения целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

рациональное использованию водных ресурсов;

 обеспечение экологической безопасности;

ликвидация выявленных несанкционированных свалок;

экологическое образование и просвещение.

В рамках муниципальной программы района "Экологическая программа на территории Харовского муниципального района на период 2018 - 2021 г." следует обеспечить постоянный экологический надзор и мониторинг, своевременное, полное и достоверное информирование граждан, организаций о состоянии окружающей природной среды и экологической безопасности.

3.7. В области муниципального управления

Бюджетная политика в области муниципального управления будет направления на решение следующих основных задач:

совершенствование организации муниципальной службы;

оптимизация деятельности органов местного самоуправления района, исключение дублирования функций и полномочий;

реализация механизмов противодействия коррупции;

повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления района;

повышение уровня финансового управления в органах местного самоуправления района путем повышения ответственности за выполнение возложенных на них функций;

повышение эффективности использования кадровых резервов района;

внедрение современных и совершенствование эффективных технологий на муниципальной службе.

3.8. В области межбюджетных отношений

3.8.1. Межбюджетные отношения в 2020 - 2022 годах будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Муниципального Собрания района «Об утверждении Положения о межбюджетных трансфертах в Харовском муниципальном районе», принятым в соответствии с законом области от 6 декабря 2013 года № 3222-ОЗ «О межбюджетных трансфертах в Вологодской области» с учетом изменений действующего законодательства Российской Федерации и области.

Распределение межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям района будет осуществляться решением о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;

реализация Указа Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы;

стимулирование муниципальных образований района в увеличении собственной доходной базы;

сохранение высокой роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

продолжение политики замены дотаций (части дотаций) на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности дифференцированными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц;

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований района;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению муниципальными образованиями района требований бюджетного законодательства;

вовлечение граждан в процесс принятия решений о распределении муниципальных финансов;

сокращение муниципального долга.

Оказание финансовой помощи местным бюджетам останется одним из приоритетов бюджетных расходов районного бюджета.

В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и повышения качества муниципальных услуг, оказываемых потребителям, будет действовать формализованный порядок определения ежегодно утверждаемого законом области об областном бюджете (решением Муниципального Собрания района о районном бюджете) на очередной финансовый год и плановый период критерия выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований района, исходя из необходимости достижения которого будет сформирован объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований района.

Основными целями в области межбюджетных отношений являются проведение политики стимулирования роста доходного потенциала муниципальных образований района, повышение самодостаточности и финансовой самостоятельности местных бюджетов.

Планируется оставить сельским поселениям единый норматив отчислений от НДФЛ в размере 8%.

При недостатке доходных источников или в связи с увеличением по объективным причинам расходных обязательств местных бюджетов в ходе их исполнения может быть оказана финансовая поддержка в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов поселениям.

Государственное полномочие по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, находящихся в границах муниципальных районов, будет осуществляться финансовым управлением администрации района в соответствии с законом области от 6 декабря 2013 года № 3223-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений за счет средств областного бюджета».

Финансовое обеспечение осуществления государственных полномочий, переданных для осуществления органам местного самоуправления района, будет производиться за счет субвенций, выделяемых из областного бюджета.

Формирование и исполнение местных бюджетов необходимо осуществлять на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития района.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и имеющихся рисков несбалансированности бюджетов межбюджетные отношения будут направлены на усиление ответственности органов местного самоуправления района за проводимую бюджетную политику в части:

соблюдения высокодотационными муниципальными образованиями соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты области, заключенных в рамках выполнения условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

проведения взвешенной долговой и бюджетной политики;

безусловного исполнения социально значимых и первоочередных расходных обязательств.

Для анализа результатов проводимой работы будет осуществляться ежемесячный мониторинг исполнения бюджетов муниципальных образований района, обеспечения их сбалансированности, своевременности осуществления расчетов, погашения кредиторской задолженности.

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением

Администрации Харовского муниципального района

от 29.10.2019 № 1144

(приложение 2)

**Основные направления долговой политики Харовского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

1. Общие положения

За период 2015 – 2018 годов муниципальный долг района сокращен на 28,4 млн. рублей и на 1 января 2019 года составил 2,5 млн. руб. или 5 % в объеме налоговых и неналоговых доходов районного бюджета без учета поступлений по дополнительным нормативам (по итогам исполнения районного бюджета 2016 года этот показатель составил 14,2%).

На 1 января 2019 года в структуре муниципального долга района бюджетные кредиты из областного бюджета составляют 100%.

Бюджетные кредиты, привлеченные в районный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации являются одним из основных видов муниципальных заимствований, привлекаемых для погашения долговых обязательств района.

II.Основные цели, принципы и задачи долговой политики района

Долговая политика Харовского муниципального района - управление муниципальным долгом района в целях сохранения объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне, соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основные цели долговой политики Харовского муниципального района – недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении районного бюджета, сдерживание роста муниципального долга при умеренном проведении кредитной политики, обеспечение выполнения долговых обязательств в полном размере и установленные сроки.

Задачи долговой политики Харовского муниципального района:

сохранение объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне;

осуществление учета долговых обязательств района своевременно и в полном объеме в Муниципальном долговой книге Харовского муниципального района;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге района;

осуществление контроля за предельными значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

III.Основные направления долговой политики района на 2020-2022 годы

Основными направлениями долговой политики района в период 2020-2022 годов являются:

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга района;

управление муниципальным долгом района в целях сохранения объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга района в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный решением о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый не должен превышать предельных значений, установленных бюджетным законодательством.

Предоставление муниципальных гарантий района в 2020-2022 годах не планируется.

IV.Ожидаемые итоги реализации долговой политики Харовского муниципального района в 2020-2022 годах

Результатом реализации долговой политики в 2020-2022 годах должно стать выполнение следующих условий:

1) обеспечение своевременного и полного исполнения обязательств района

по бюджетным кредитам из областного бюджета в строгом соответствии с Соглашениями, заключенными с Департаментом финансов Вологодской области;

2) минимизация расходов на обслуживание муниципального долга района.

Осуществление мероприятий позволит обеспечить сдерживание роста муниципального долга района и сокращение расходов на его обслуживание.

Планируется достижение следующих показателей начиная с 2020 года:

- отношение муниципального долга района к общему годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений по дополнительным нормативам отчислений не более 5 %;

- доля долговых обязательств района по бюджетным кредитам, привлеченным в районный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме налоговых и неналоговых доходов не более 50%;

- доля расходов на обслуживание муниципального долга района в общем объеме расходов районного бюджета не должен превышать 15 % объема расходов районного бюджета за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.